

## 保健所運営報告，地域保健・老人保健事業報告からみた 保健所数およびその活動の動向

オオツキ クニオ  
大月 邦夫\*

**目的** 新型インフルエンザの流行によって，保健所が期せずして注視されている。旧保健所法（1937年），改正保健所法（1947年），地域保健法（1994年）に基づき運営されてきた保健所の設置数およびその主な活動の動向を概観し，「公衆衛生行政の資料を得る」ことを目的とした。

**方法** 1)地域保健法以後の保健所数の減少を医療計画との関連から考察した。2)保健所運営報告および地域保健・老人保健事業報告等を用いて，1997年の地域保健法施行前および後の保健所活動について，①全国の保健所が実施した主なる活動（1963年～2006年度），②群馬県の全保健所が実施した健康相談，衛生教育，試験検査の内容別件数（1982～2006年度），③群馬県藤岡保健所が実施した項目別検査件数（1959～2006年度）をそれぞれ検討した。

**結果** 1)保健所数は，1997年度に初めて減少し，以後減少し続けている。2)健康診断から試験検査まで，全国の保健所が毎年実施してきた保健サービス量は，地域保健法施行後，全般的に減少を示した。3)群馬県の全保健所が実施した①健康診断を受けた人，②衛生教育の開催回数，③試験検査件数も，地域保健法施行後減少を示した。4)過去48年間遡及調査できた群馬県藤岡保健所の項目別検査件数は，地域保健法施行後明らかな減少を示した。

**結論** 保健所は管内住民に直接的な保健サービスを提供してきた。地域保健法により「地域保健の広域的・専門的・技術的拠点」として集約されたが，保健所活動の科学的根拠を支える診断・検査機能の劣化が危惧される。

**Key words** : 保健所活動，旧保健所法，改正保健所法，地域保健法，保健所運営報告，地域保健・老人保健事業報告

### 1 はじめに

保健所は，国が強制的に設置するものとして，1937年4月5日に法律第42号として「保健所法」（以下，旧保健所法と略す）が公布された。以下，その条文を示す。

第1条：保健所ハ國民ノ体位ヲ向上セシムル為地方ニ於テ保健上必要ナル指導ヲ為ス所トス

第2条：保健所ニ於テハ左ノ事項ニ付指導ヲ行フ；  
1)衛生思想ノ涵養ニ関スル事項 2)栄養ノ改善及食物ノ衛生ニ関スル事項 3)衣服，住宅ソノ他ノ環境ノ衛生ニ関スル事項 4)妊産婦及乳幼児ノ衛生ニ関スル事項 5)疾病ノ予防ニ関スル事項 6)其ノ他健康ノ増進ニ関スル事項

第3条：保健所ハ命令ノ定ムル所ニ依リ北海道府県之ヲ設置スルモノトス但シ勅令ヲ以テ指定スル市ノ

区域ニ在リテハ市之ヲ設置スルモノトス（以下，支所の設置：略）

第4条：保健所の名称独占，第5条：使用料，手数料（無料の原則），第6条：保健所に関する経費（国庫補助）

旧保健所法は1937年7月15日より施行されたが，「保健所ハ一定ノ地域ヲ担当シ其ノ地域内ノ住民ニ対シ保健指導ヲ行フモノナルヲ以テ保健所ノ設置ニ際シテハ先ズ担当区域ヲ定ムルコトヲ要ス而シテ担当区域ハ大体人口十萬乃至十二，三萬ヲ標準トシ右区域ニ一個所宛ノ保健所ヲ配置シ全国ニ五百五十ノ保健所ヲ設置スル予定ナリ」。1937年度には，沖縄県を除く全道府県に1保健所で46，京都市1，大阪市2，合計49が最初に設置された。

1947年4月7日，GHQ（連合国軍総司令部）より日本政府宛に覚書が発せられ『厚生省は日本の全保健所について，公衆衛生に関する適切な活動力を確立すべきこと，而してこの場合，本来取り扱うべき事項：a 公衆衛生看護業務，b 母子衛生，c 人口

\* (元) 群馬県藤岡保健所  
連絡先：〒370-0851 高崎市上中居町1693-6  
大月邦夫

動態統計, d 細菌検査及各種試験検査, e 口腔検査, f 栄養改善事業, g 上下水道環境衛生及食品衛生, h 衛生教育, i 医療社会事業, j 伝染病予防, k 性病予防 (診断治療を含む), l 結核予防 (診断治療を含む) についての行政事務並にその実施に必要な予算, 施設, 人員及び機構を整備すること」であった。この覚書に沿って旧保健所法が改正, 公布された保健所法 (1947年9月5日法律第101号, 以下改正保健所法と略す) では, 保健所は人口概ね10万を基準として設置する (令第2条) と明記され, 健康相談, 保健指導をはじめ, 医事, 薬事, 食品衛生, 環境衛生等に関する行政機能を併せ持ち, 公衆衛生の中心機関としての活動を展開した。

1994年6月, サービスの受け手である生活者の立場を重視した新たな地域保健体系を構築するため, 保健所法を改名した地域保健法 (1947年9月5日法律第101号) が成立し, 1997年4月より全面的に施行された。都道府県保健所の所管区域は, 医療法に規定する二次医療圏等を参酌して設定しなければならない (法第5条第2項)。「基本指針」では, ①都道府県の保健所の所管区域は, 二次医療圏又は老人保健福祉圏におおむね一致することを原則とする。②政令指定都市, 政令市および特別区は, 都道府県保健所との均衡および人口要件等を勘案し1か所以上設置。④人口30万人以上の市の政令市への移行の促進。と示され, 保健所の広域化, 集中統合が急速に進展した。

そこで, 旧保健所法以後, 改正保健所法, 地域保

健法に基づき運営されてきた保健所の設置数およびその主な活動の動向を「保健所運営報告」および「地域保健・老人保健事業報告」等を用いて概観し, 「公衆衛生行政の資料を得る」ことを目的とした。

## II 方 法 (統計資料)

1) 改正保健所法の施行に伴い, 1948年3月より「保健所事業成績月報」が始められ, 都道府県別1か月1か所平均保健所事業やモデル保健所の事業成績などが年報報告された。1954年1月「保健所の公衆衛生の向上及び推進に関する事業活動及びそれを通じて管内の公衆衛生状況を把握し, 都道府県及び国の公衆衛生行政の資料を得る」ことを目的に, その報告表様式, 作成手続などを大改正し, その名称も「保健所運営報告」(届出統計)と改め, 再発足した。1959年には量質両面から観察できるように, また1963年, 1973年には報告事務の合理化, 1980年には報告表様式の変更や集計の電算化等に対応して改正した。

今回はこの保健所運営報告による34年間 (1963年～1996年) の活動について, 報告表様式の変更等を加味し, ①1963年～1971年 (9年), ②1972年～1979年 (8年), ③1980年～1987年 (8年), ④1988年～1996年 (9年) に分けて小括し, 併せて表2とした。なお1962年以前は, 今回は省略した。

2) 地域保健法の本格的施行に伴い1997年4月より保健所運営報告は「地域保健事業報告」と改められ, 「地域住民の健康の保持及び増進を目的とした

図1 保健所数は1997年度より減少している (1937-2008)

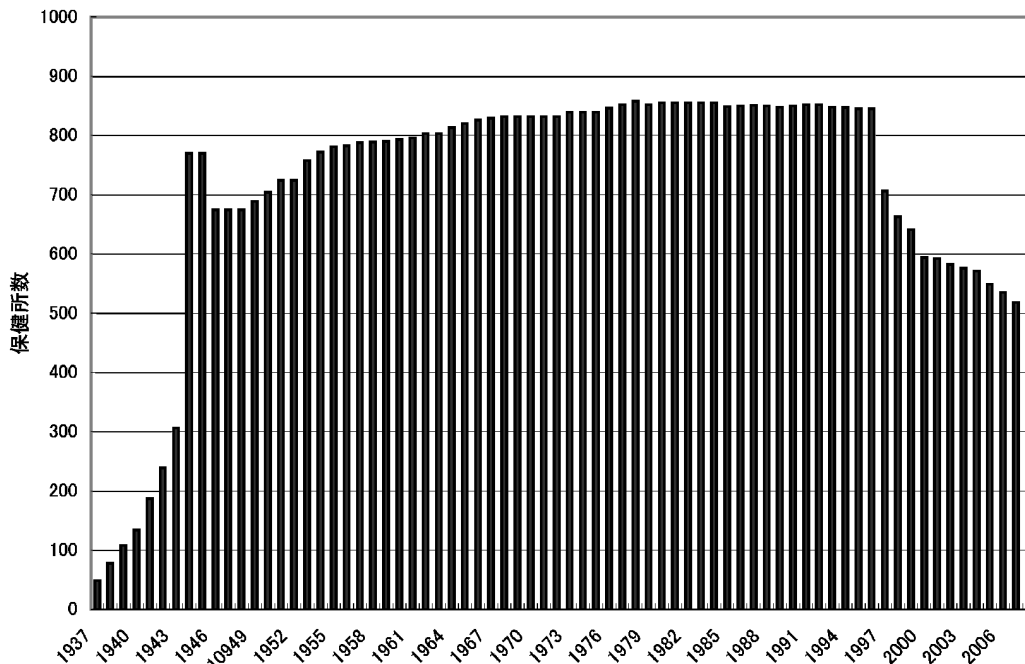


表1 都道府県別にみた二次医療圏数，保健所数，市町村保健センター数の推移

都道府県	医療計画の 第一次計画 公示年月日	二次医療圏数（医療計画）				保健所数					市町村保健センター数			
		1990 3/31	1996 3/31	1999 3/31	2007 4/1	1945 3/31	1996 3/31	2000 4/1	2005 4/1	2008 4/1	1990 3/31	1996 3/31	2000 3/31	2007 3/31
全 国		345	344	360	358	770	845	594	549	517	1,038	1,333	2,228	2,710
北海道	1988/ 4/ 1	21	21	21	21	30	56	30	30	30	21	38	113	146
青 森	1987/12/24	6	6	6	6	9	11	8	6	7	13	16	32	39
岩 手	1988/ 3/ 1	9	9	9	9	14	15	10	10	11	31	39	48	55
宮 城	1988/ 8/ 3	5	5	5	10	14	14	12	12	12	32	36	55	63
秋 田	1988/ 3/22	8	8	8	8	10	8	9	9	9	23	31	39	48
山 形	1987/12/25	4	4	4	4	10	8	4	4	4	15	16	23	33
福 島	1988/ 2/ 1	7	7	7	7	14	16	8	8	8	15	26	52	74
茨 城	1988/10/31	6	6	9	9	15	14	12	12	12	46	53	75	81
栃 木	1988/ 6/20	5	5	5	5	11	11	6	6	6	29	32	37	41
群 馬	1988/ 6/17	10	10	10	10	11	12	11	11	11	36	44	52	61
埼 玉	1988/ 1/25	9	9	9	9	13	24	23	22	15	67	72	84	92
千 葉	1988/ 4/ 1	12	8	8	9	15	19	16	16	16	39	45	75	89
東 京	1989/ 2/25	13	13	13	13	61	71	39	31	31	8	10	76	106
神奈川	1987/ 2/20	8	8	11	11	20	40	38	38	20	12	13	34	53
新 潟	1987/ 6/10	13	13	13	7	17	15	14	14	13	42	58	93	94
富 山	1989/ 3/31	4	4	4	4	10	10	5	5	5	20	21	28	30
石 川	1987/12/ 1	4	4	4	4	14	11	5	5	5	3	5	28	30
福 井	1988/ 3/31	4	4	4	4	15	8	6	6	6	20	21	27	28
山 梨	1987/12/26	8	8	8	4	7	8	8	8	4	15	22	40	42
長 野	1987/12/ 3	10	10	10	10	16	17	11	11	11	53	63	82	100
岐 阜	1989/ 1/17	5	5	5	5	11	14	8	8	8	36	46	74	83
静 岡	1988/ 7/ 8	10	10	10	8	16	18	12	11	9	36	48	67	75
愛 知	1987/ 8/31	8	8	8	11	43	42	35	31	31	46	58	74	81
三 重	1988/12/27	4	4	4	4	10	11	9	9	9	15	22	39	55
滋 賀	1988/ 4/ 1	7	7	7	7	10	9	7	7	7	26	34	45	48
京 都	1988/ 4/ 8	6	6	6	6	24	23	23	18	18	22	26	32	37
大 阪	1988/ 6/20	4	4	8	8	75	54	18	18	18	25	29	42	55
兵 庫	1987/ 4/ 1	10	10	10	10	40	41	29	17	17	43	48	70	95
奈 良	1988/ 4/30	3	3	3	5	8	6	6	6	6	14	20	34	40
和歌山	1988/ 7/ 1	6	6	7	7	8	10	8	8	8	5	5	26	35
鳥 取	1988/ 6/ 1	3	3	3	3	5	5	3	4	4	6	7	17	26
島 根	1987/12/22	6	6	7	7	10	10	7	7	7	7	12	30	39
岡 山	1987/10/ 1	5	5	5	5	15	19	10	11	11	28	34	51	67
広 島	1987/ 7/20	10	10	7	7	16	18	11	10	10	23	30	56	72
山 口	1987/10/27	9	9	9	8	16	16	10	9	9	30	36	43	49
徳 島	1987/11/20	3	3	6	6	7	8	6	6	6	5	5	17	19
香 川	1989/ 2/25	5	5	5	5	9	7	8	5	5	10	13	23	35
愛 媛	1988/ 4/ 1	6	6	6	6	16	14	9	7	7	25	35	54	57
高 知	1988/ 3/31	4	4	4	4	6	10	10	6	6	9	11	34	38
福 岡	1988/12/27	10	12	13	13	29	36	22	22	23	11	25	62	73
佐 賀	1988/ 4/ 1	3	3	5	5	5	8	5	5	5	7	18	28	37
長 崎	1988/ 3/31	9	9	9	9	14	16	10	10	10	12	15	31	43
熊 本	1987/ 9/ 1	10	10	11	11	12	15	11	11	11	15	26	50	66
大 分	1988/ 2/ 1	10	10	10	10	14	13	10	10	7	11	20	33	43
宮 崎	1987/ 8/21	6	7	7	7	7	10	9	9	9	4	7	20	32
鹿 児 島	1987/ 6/ 1	12	12	12	12	13	17	16	14	14	24	37	63	73
沖 縄	1989/ 1/25	5	5	5	5	5	7	7	6	6	3	5	20	32

資料：厚生省健康政策局計画課，地域保健・健康増進栄養課，厚生労働省健康局総務課地域保健室等，主管課調べ  
 注：1) 政令市，特別区の保健所は，当該都道府県に加えた。

2) 1990年度末の市町村保健センター数は，国民の健康づくりが開始された1978年度以降の新設数の累計である。

3) 都道府県の医療計画（10カ年計画）は，第一次計画以後，原則として5年毎に，見直しが行われている。

4) 1945年3月末の保健所数は，厚生省公衆衛生局：保健所便覧．26．日本公衆衛生協会．1949による。

地域の特性に応じた保健施策の展開」を実施主体毎に把握する。報告は年度報（4月～3月）に切り替え、報告の対象は保健所および市町村となった。母子保健、健康増進、歯科保健、精神保健福祉、衛生教育、職員の設置状況は保健所および市町村が同一様式で報告（エイズは保健所、予防接種は市町村）するなど大幅に改正された。1999年度から「老人保健事業報告」が統合され、「地域保健・老人保健事業報告」第1分冊地域保健編、統計情報部編、となっている。

地域保健・老人保健事業報告による保健所の主な活動（1997年～2006年）については、表3に小括して示す。なお、保健所が実施した結核予防を表3に加えたが、健康増進（運動等指導）等や他の行政報告に移された保健婦活動及び生活衛生については、表3に含まれていない。

3) 地域保健法施行前後の保健所活動を各事業毎に比較検討するため、群馬県の全保健所が26年間（1982年～2007年度）に実施した3種類の事業：①健診の種類別にみた健康相談を受けた人の延べ数、②衛生教育の教育内容別開催回数、③試験検査については、その種類別にみた検査件数、の各経年推移について、表4に小括した。

4) 保健所は、地域特性に即した公衆衛生活動を展開してきたおり、全国レベル、都道府県レベルに加えて保健所レベルでの検討も不可欠である。群馬県藤岡保健所が独自に作成し、今日まで保管・管理してきた「保健所活動概要」等を用いて、過去48年間（1959年度～2006年度）における項目別検査件数を遡及調査した結果を、表5に小括した。

### III 結 果

#### 1. 保健所数の推移（1937年～2008年）（図1）

当初の保健所設置計画は、大体人口10万～12万程度の保健区画に、1保健所を設置しようとするもので、7年後の1944年度末には総数770となり、数の上では目標を達成し、全国の保健指導網が完成した。戦後、再出発時の全国の保健所数は、675（戦災による保健所施設の焼失、国内の混乱など）であった。1951年に20増設し、A級180、B級60、C級484、計724となり、前述の保健指導網に近づいた。1960年保健所の型別を再編成し、これを人口規模別に5クラスに分類し、各型別業務運営基準が示された（1966年：U 219, UR 80, R 384, L 121, S 21, 計826）。さらに、保健所支所や政令市への移管等、保健所機能が強化され、保健所数も増加し、総数850レベルが続いた。（1996年3月末の都道府県別保健所数は、1945年3月末のそれとほぼ一致している府

県が多いことに注目（表1））

1997年4月、地域保健法の全面施行を機に、保健所数が初めて減少に転じた（図1）。1996年3月末に比し、2008年4月現在では、全保健所数は845から517（減少率△38.8%）となり、設置主体別では、都道府県は623から389、政令市は169（33市）から105（64市）、特別区は53（23区）から23（23区）、といずれも著しく減少している。

#### 2. 都道府県別にみた二次医療圏数と保健所数の推移（表1）

各都道府県が制定した第一次医療計画の公示日とその二次医療圏数、1996年3月の二次医療圏数、地域保健法施行後の1999年3月および2007年4月の二次医療圏数、さらにほぼ同時期の保健所数の推移を表1に示す。二次医療圏数の変動は1996年3月末では殆どなく、その後も医療圏の変更は表1に示す如く少ない。しかし、保健所のみは地域保健法施行後、初めて急激な減少した。

#### 3. 保健所運営報告及び地域保健・老人保健事業報告からみた保健所の主な活動（全国）（表2及び表3）

1) 保健所運営報告からみた保健所の主な活動（全国）は、その1：1963年～1971年は表2-1に、その2：1972年～1979年は表2-2に、その3：1980年～1987年は表2-3に、その4：1988年～1996年は表2-4に、小括して示した。また、地域保健法施行後の地域保健・老人保健事業報告による保健所の主な活動（全国）：1997年度～2006年度については、表3に小括して示した。今回検討した全期間（表2および表3）の経年推移を概観しやすくするために、各表のアンダーラインより下の部分に、ほぼ共通する活動内容（報告表）、すなわち母子衛生、歯科検診、栄養改善、衛生教育、試験検査をまとめて示した。

2) 表2-1の活動をみると、間接撮影者の3,800万人をはじめ、家庭訪問以外の指導、予防接種が千万レベル、直接撮影、母子衛生、歯科検診、細菌性赤痢、寄生虫、栄養改善が百万レベル、健康相談回数、環境監視、食品衛生監視、衛生教育等は十万レベルの活動量、試験検査の検体総数は1,300～1,600万となっており、対人口からみても注目すべき保健サービスの実績と思われる。

3) 表2-2、表2-3、表2-4についても、報告表の一部改正より、各期間の活動内容は全く同じではないが、千万、百万、十万の同レベルを保ちながら、各業務毎に漸増、ほぼ横ばい、漸減を示す年次推移となっている。注目すべき試験検査は、その2：1,700万～2,000万、その3：3,500万～3,700万、

その4:3,600万~2,100万であった。

4) 地域保健施行後の保健所の主な活動は、表3に示す。母子保健、歯科保健が十万レベルに激減したのをはじめ、栄養指導、健康診断、療育指導、衛生教育も減少傾向を示し、試験検査も1,500万から450万へと減少し続けている。

#### 4. 群馬県の全保健所が実施した健康診断、衛生教育、試験検査の推移(1982年~2007年度) (表4)

1) 表4-1: 所内の健康診断は、クリニックの愛称で親しまれ、所外は移動保健所や結核検診、母子や成人病の集団検診として重点的に実施されてきたが、1997年以降全ての健康診断の受診者数は減少し、残っているのは結核検診(委託の施設検診)と精神衛生相談等であった。

2) 表4-2: 「保健所といえば、第1に衛生教育…」と言われてきたが、衛生教育の開催回数は、全国(表2, 表3)と同様に1997年に半減し、以後も

減少している。

3) 表4-3: 試験検査は、保健所活動の科学的根拠を支える重要な業務であるが、1995年以降その実施件数は、漸減し2005年には10分の1以下となった。検査の種類別では、病原微生物検査は漸減、臨床学的検査は激減(改正保健所法以来の検便培養とX線撮影だけがわずか残っている)した。権限を伴う業務に関連した食品等の検査や水質・し尿・廃棄物・環境公害等の検査も減少した。

#### 5. 群馬県藤岡保健所が実施した検査件数の推移 (表5)

表5に示した検査件数の推移は、地域保健法施行前後の保健所活動の動向を象徴的に示す証拠となっている。

## IV 考 察

1985年いわゆる第1次医療法改正で制度化された医療計画は、二次医療圏における必要的病床数規制

表2-1 保健所運営報告からみた保健所の主な活動(全国) その1: 1963年~1971年

活動内容	1963年	1964年	1965年	1966年	1967年	1968年	1969年	1970年	1971年
健康相談開設 総回数:	391,986	397,549	383,938	387,283	384,460	383,004	372,598	372,174	364,731
所内 開設回数	266,237	260,526	254,605	252,177	250,670	243,952	235,290	231,765	226,976
所外 開設回数	125,749	137,023	129,333	135,106	133,590	139,052	137,308	140,409	137,755
間接撮影者 総数	36,698,583	33,677,729	37,269,198	37,380,881	37,229,352	38,584,114	39,143,887	38,951,660	39,721,167
定期 検診者 計	35,415,469	32,440,565	35,975,210	35,977,504	35,939,203	37,237,847	37,815,188	37,519,970	38,305,610
市町村長(再掲)	13,750,892	12,328,961	13,744,548	14,023,605	14,338,237	14,593,771	14,633,280	14,252,327	14,414,892
定期外 検診者 計	1,283,114	1,237,164	1,293,988	1,403,377	1,290,149	1,346,267	1,328,599	1,431,690	1,415,557
直接撮影者 総数	1,315,104	1,207,110	1,172,370	1,174,181	1,099,677	1,136,143	1,076,371	1,070,754	996,672
定期 検診者 計	1,111,368	1,015,963	979,041	969,409	901,887	935,051	883,545	875,280	798,534
定期外 検診者 計	203,736	191,147	193,329	204,772	197,790	201,092	192,826	195,474	198,148
予防接種 被接種者延数	15,293,890	15,372,095	13,122,308	11,635,558	14,361,063	15,457,492	12,902,361	10,670,372	10,014,497
細菌性赤痢の検査検体数	5,615,881	6,049,708	6,181,708	7,380,643	6,599,678	6,619,802	6,753,035	6,780,141	6,094,594
陽性検体数	51,271	43,040	45,536	60,494	26,990	16,119	12,046	8,671	5,207
寄生虫卵検査 総数	6,415,618	6,031,346	3,770,037	3,383,679	3,043,528	2,814,284	3,508,009	2,046,180	2,407,067
有卵 数	979,907	838,785	410,911	309,587	233,090	208,109	244,876	106,591	123,576
保健所保健婦訪問 家族延数	1,563,223	1,628,389	1,637,925	1,603,010	1,624,563	1,630,266	1,616,019	3,395,380	3,312,253
家庭訪問以外の指導 延人員	40,495,008	29,187,350	26,696,114	26,241,446	26,144,151	25,021,887	23,413,623	22,652,138	22,413,450
医療社会事業 面接訪問回数	82,569	85,617	88,426	84,620	82,889	85,672	89,624	91,120	92,614
環衛職員所外活動 延人員	361,574	497,567	477,075	450,170	449,808	454,229	428,822	430,387	442,866
衛生監視員指導 延人員	484,069	498,836	498,164	503,350	506,440	527,089	538,808	584,550	600,815
食品衛生取去試験 検体数	248,114	254,206	265,730	279,784	313,258	308,606	344,480	382,409	439,688
妊婦 保健指導 延人員	422,097	449,830	400,518	421,917	495,975	519,276	554,023	638,416	799,541
産婦 保健指導 延人員	121,157	136,023	120,047	103,447	157,640	245,012	251,753	253,615	288,456
乳児 保健指導 延人員	2,438,595	2,536,349	2,472,128	2,213,868	2,392,026	2,424,405	2,361,991	2,291,102	2,303,599
幼児 保健指導 延人員	1,226,674	1,280,930	1,192,101	1,377,584	1,356,220	1,488,675	1,325,846	1,570,241	1,618,814
3歳児健診 実人員(再掲)	774,984	828,512	816,778	978,633	1,020,400	1,132,943	984,331	1,224,952	1,281,058
母子衛生 療育指導 実人員	75,360	80,583	90,862	81,548	102,890	108,003	112,081	117,151	118,313
新生児訪問指導 延人員	951,706	949,501	737,726	699,332	854,412	816,212	825,116	822,846	834,481
歯科検診受診者 延人員	1,503,547	1,511,960	1,507,999	1,700,678	1,721,327	1,838,786	1,770,268	1,998,013	2,019,282
個別検診受診者 延人員	325,071	343,665	310,671	312,156	316,467	345,617	330,780	329,151	353,128
集団検診受診者 延人員	1,178,476	1,168,295	1,197,328	1,388,522	1,404,860	1,493,169	1,439,488	1,668,862	1,666,154
栄養改善 個別指導延人員	1,400,955	1,431,074	1,344,390	1,324,903	1,423,146	1,464,020	1,456,241	1,501,683	1,498,981
集団指導 開催回数	77,591	81,494	2,468,273	2,444,695	2,435,760	2,533,404	2,661,773	2,628,774	2,788,778
給食施設被指導施設数	36,019	37,596	63,343	73,988	112,169	117,014	119,859	127,213	120,763
衛生教育開催回数 総数	147,625	154,783	152,757	158,064	157,343	164,905	175,279	180,039	181,422
所内	44,425	47,411	48,719	51,363	53,461	56,383	58,507	60,570	63,714
所外	103,220	107,372	104,038	106,701	103,892	108,522	116,772	119,459	117,708
試験検査 検体総数	13,313,340	14,341,301	14,728,793	16,667,949	15,915,269	16,126,699	16,252,772	16,505,177	16,540,418

表2-2 保健所運営報告からみた保健所の主な活動（全国） その2：1972年～1979年

活動内容	1972年	1973年	1974年	1975年	1976年	1977年	1978年	1979年
健康相談開設回数 総数	361,270	363,134	343,993	339,157	337,012	335,678	333,442	331,460
所内健康相談 開設回数	226,151	227,750	218,948	218,772	217,765	216,976	215,822	215,077
所外健康相談 開設回数	135,119	135,384	125,045	120,385	119,247	118,702	117,620	116,383
予防接種 被接種者 延数	9,785,467	24,663,400	28,435,079	24,042,395	8,453,849	7,525,274	9,675,393	7,731,557
保健所保健婦の家庭訪問 延人員	1,500,031	1,456,716	1,394,237	1,450,786	1,505,153	1,444,185	1,416,346	1,394,422
家庭訪問以外の活動 指導延人員	21,620,677	21,226,180	19,134,490	18,340,586	17,736,058	17,832,053	18,038,927	18,133,818
医療社会事業 面接・訪問 延回数	87,427	80,552	85,699	101,511	101,891	112,217	117,493	117,747
環境衛生監視指導延施設数	771,847	837,905	824,669	823,881	840,231	816,820	820,420	838,180
環境衛生職員の所外活動従事延人員	435,045	416,415	420,686	449,294	449,372	447,801	450,881	444,868
食品衛生監視員指導 出動延人員	614,860	642,584	641,458	641,284	644,813	651,707	671,228	675,644
食品監視施設 要許可 延施設数	2,608,666	3,159,931	3,181,039	3,205,649	3,345,914	3,357,652	3,443,078	3,534,337
食品監視施設 許可不要 延施設数	1,437,771	1,522,174	1,661,304	1,607,834	1,718,733	1,768,188	1,819,373	1,906,791
食品衛生収去試験 検体数	438,833	428,425	411,620	387,074	356,681	355,373	379,063	373,636
狂犬病 予防注射済票交付数	5,068,386	5,136,580	5,145,333	5,157,812	5,247,412	5,267,906	5,363,160	5,215,548
妊婦 保健指導 延人員	844,541	551,037	804,491	738,122	711,300	715,841	426,219	393,023
産婦 保健指導 延人員	291,745	270,712	305,807	387,046	279,662	285,944	267,275	271,270
乳児 保健指導 延人員	2,279,274	2,227,162	2,176,171	2,242,850	2,139,893	2,036,188	1,723,145	1,677,034
幼児 保健指導 延人員	1,676,643	1,690,777	1,805,212	1,892,995	1,938,988	1,945,422	2,116,324	2,161,023
3歳児健康診査 被指導 実人員(再掲)	1,331,235	1,330,207	1,415,418	1,462,995	1,505,819	1,489,392	1,474,193	1,402,270
母子衛生療育指導 実人員	124,892	116,578	112,255	104,990	100,608	99,397	99,073	94,501
妊娠中毒症訪問指導 延人員	275,988	260,814	253,665	255,539	224,341	214,173	46,141	45,117
新生児訪問指導 延人員	860,866	783,382	772,000	735,735	779,110	653,549	637,588	622,760
未熟児訪問指導 延人員	95,158	90,998	91,637	93,794	90,963	86,206	84,332	84,687
歯科検診・保健指導 受診者 延人員	2,086,620	2,297,684	2,373,523	2,535,597	2,655,924	2,680,884	2,836,169	2,971,710
個別	362,585	415,514	430,537	493,571	563,134	584,826	571,904	620,039
集団	1,724,035	1,882,170	1,942,986	2,042,026	2,092,790	2,096,058	2,264,265	2,351,671
栄養改善 個別、集団指導 延人員	4,412,083	4,347,315	4,367,497	4,377,803	4,312,348	4,329,872	4,428,351	4,581,841
給食施設指導 延施設数	126,764	120,024	116,179	119,950	124,652	124,969	123,345	125,441
衛生教育開催回数 総数	188,361	187,850	193,722	195,236	200,525	207,142	210,745	222,840
所内	66,484	67,378	71,584	73,425	77,432	80,829	83,893	88,473
所外	121,877	120,472	122,138	121,811	123,093	126,313	126,852	134,367
試験検査 検体総数	17,078,332	17,524,797	18,109,675	19,306,000	19,230,210	19,721,561	20,399,047	20,597,550

表2-3 保健所運営報告からみた保健所の主な活動（全国） その3：1980年～1987年

活動内容	1980年	1981年	1982年	1983年	1984年	1985年	1986年	1987年
健康診断 回数 総数	362,277	361,714	360,991	365,591	370,730	374,592	375,128	376,929
所内	235,263	238,280	239,818	245,525	251,577	251,448	255,531	258,402
所外	127,014	123,434	121,173	120,066	113,153	123,144	119,797	118,527
予防接種 被接種者延数	7,447,998	6,539,214	6,058,615	6,084,944	6,417,170	6,674,307	6,206,168	4,915,164
保健所保健婦訪問指導 延人員	1,369,975	1,318,416	1,341,446	1,333,156	1,329,474	1,387,207	1,441,269	1,395,449
家庭訪問以外の活動 延人員	16,462,511	17,112,568	17,175,674	16,490,725	16,961,899	17,094,661	17,470,319	17,606,915
医療社会事業 面接訪問回数	154,620	166,832	161,014	167,758	184,198	196,451	216,473	229,625
食品監視施設 許可不要延施設数	1,890,632	1,994,614	2,089,636	2,094,744	2,108,516	2,168,175	2,190,654	2,183,216
食品監視員出動 延人員	647,518	658,050	661,060	658,753	670,729	676,853	674,574	662,829
食品衛生収去試験 検体数	359,430	343,975	328,112	325,404	305,857	305,933	303,259	282,795
妊婦 保健指導 延人員	336,026	346,015	330,792	312,229	306,250	291,242	270,604	244,891
産婦 保健指導 延人員	254,024	259,916	275,335	271,941	275,597	281,936	283,751	275,475
乳児 保健指導 延人員	1,600,519	1,551,747	1,546,656	1,581,257	1,557,240	1,516,056	1,480,658	1,446,280
幼児 保健指導 延人員	2,175,318	2,120,120	2,076,162	2,049,642	2,006,598	2,017,993	2,035,599	2,028,176
3歳児健康診査(再掲)	1,388,913	1,343,741	1,312,439	1,272,302	1,235,520	1,220,994	1,233,520	1,227,140
母子衛生療育指導 実人員	95,069	94,291	94,320	89,198	89,817	78,704	86,400	82,141
妊娠中毒症訪問 実人員	39,114	30,311	28,545	22,933	20,259	17,821	16,593	15,706
新生児訪問指導 延人員	593,641	458,887	439,597	450,196	429,022	415,906	385,041	373,976
未熟児訪問指導 延人員	74,280	71,893	74,664	74,025	73,161	69,891	66,764	63,760
歯科検診保健指導 延人員	2,962,573	2,921,088	2,921,089	2,911,443	2,974,727	3,016,748	3,085,547	3,045,318
個別受診・被指導 延人員	578,614	591,066	583,794	558,858	606,331	629,711	639,374	634,651
集団受診・被指導 延人員	2,383,959	2,340,022	2,337,295	2,352,585	2,368,396	2,387,037	2,446,175	2,410,667
栄養改善 個別、集団指導 延人員	3,616,375	3,611,846	4,691,610	4,590,061	4,645,922	4,698,398	4,742,527	4,793,757
給食施設 被指導延施設数	122,519	121,295	122,064	124,702	131,952	136,552	132,471	131,474
衛生教育 開催回数 総数	231,781	246,902	258,396	259,735	276,175	290,621	299,225	304,630
所内	93,811	100,620	108,087	109,849	119,470	125,454	130,134	134,461
所外	137,970	148,282	150,309	149,886	156,705	165,167	169,091	170,169
試験検査 検体総数	36,160,028	36,962,669	35,544,747	35,643,033	36,369,646	36,456,139	37,147,376	37,360,202

表2-4 保健所運営報告からみた保健所の主な活動（全国） その4：1988年～1996年

活動内容	1988年	1989年	1990年	1991年	1992年	1993年	1994年	1995年	1996年
健康診断開設回数 総数	375,977	367,290	357,911	346,285	335,559	319,473	311,241	294,127	275,459
所内	257,996	254,561	251,540	243,569	242,906	233,822	230,914	218,933	207,203
所外	117,981	112,429	106,571	102,716	92,653	85,651	80,237	75,194	68,256
保健所保健婦訪問 延人員	1,383,740	1,369,081	1,318,533	1,285,180	1,225,204	1,146,954	1,127,831	1,263,727	1,138,097
家庭訪問以外の活動延人員	16,987,047	16,669,338	15,897,199	15,785,239	15,757,223	15,778,895	15,810,575	16,679,643	16,394,095
医療社会事業面接訪問回数	248,216	281,067	281,676	318,434	313,922	310,025	337,880	375,713	369,970
環境衛生監視指導 総数	724,470	729,330	729,552	692,138	678,944	639,499	671,256	667,119	610,398
食品監視 要許可延施設数	3,761,187	3,809,555	3,650,246	3,570,679	3,546,502	3,454,658	3,419,934	2,597,282	2,625,107
食品監視 許可不要延施設	2,207,620	2,254,266	2,093,275	2,037,758	2,044,060	1,970,937	1,931,333	1,626,829	1,639,102
食品衛生取去試験 検体数	271,098	261,106	257,355	252,698	239,809	217,911	207,814	235,279	264,828
妊婦 保健指導 延人員	230,038	219,365	209,552	207,013	199,667	189,717	187,180	185,872	175,483
産婦 保健指導 延人員	282,476	290,584	274,589	267,060	259,078	244,442	247,779	242,196	216,472
乳児 保健指導 延人員	1,389,441	1,326,812	1,270,230	1,219,171	1,184,770	1,128,028	1,083,174	1,165,193	1,111,857
幼児 保健指導 延人員	1,943,137	1,925,911	1,908,206	1,855,145	1,801,727	1,767,732	1,742,242	1,841,437	1,424,331
3歳児健康診査(再掲)	1,184,676	1,139,185	1,125,700	1,095,639	1,072,087	1,044,034	1,037,164	967,827	987,827
母子衛生療育指導 実人員	74,811	70,712	67,022	64,337	58,719	56,203	52,000	48,227	45,457
妊娠中毒症訪問 実人員	12,884	12,442	12,202	9,949	8,978	9,328	9,448	7,738	7,098
未熟児訪問指導 延人員	60,549	57,790	54,358	50,158	47,559	46,443	47,215	45,563	44,674
新生児訪問指導 延人員	350,608	312,356	290,536	280,422	271,642	259,200	258,594	235,397	226,207
歯科検診・保健指導 延人員	3,049,005	3,002,577	2,943,753	2,924,967	2,887,012	2,833,025	2,821,927	2,753,043	2,744,136
個別検診保健指導 延人員	650,859	634,201	618,244	648,299	634,113	635,300	615,134	575,071	579,733
集団検診保健指導 延人員	2,398,146	2,368,376	2,325,509	2,276,658	2,252,899	2,197,725	2,206,793	2,177,972	2,164,403
栄養改善指導	4,723,391	4,649,239	4,547,447	4,526,312	4,479,544	4,470,798	4,392,898	3,649,878	3,533,696
給食施設 被指導延施設数	131,180	132,222	128,388	76,911	128,910	130,893	132,039	132,908	160,546
衛生教育 開催回数	296,073	295,958	298,887	296,660	292,264	294,503	287,600	289,683	284,910
所内	130,982	131,805	136,001	135,675	132,363	133,723	132,676	139,961	133,558
所外	165,091	164,153	162,886	160,987	159,896	160,780	154,924	149,722	151,352
試験検査 検体総数	36,451,422	36,906,428	34,545,454	34,007,792	33,791,697	32,782,484	30,908,545	21,303,977	21,669,632

表3 地域保健・老人保健事業報告による保健所の主な活動（全国）：1997年度～2006年度

活動内容	1997年度	1998年度	1999年度	2000年度	2001年度	2002年度	2003年度	2004年度	2005年度	2006年度
健康診断 受診延人員	4,006,931	3,608,330	3,180,728	3,320,035	3,402,284	3,103,258	3,102,473	3,214,637	2,529,517	2,356,354
結核健康診断										
間接撮影者数	19,409,232	19,857,906	20,562,140	19,800,282	20,177,824	19,930,152	19,977,199	18,567,159	9,323,662	7,857,477
直接撮影者数	2,750,894	3,011,203	3,509,041	3,871,481	4,164,648	4,107,995	4,387,766	4,467,350	4,065,880	4,379,977
かくたん検査者数	147,402	139,551	141,045	133,364	134,268	133,218	123,712	126,242	71,103	69,648
精神保健福祉相談 実人員	162,573	164,230	170,974	175,166	171,181	164,332	165,844	224,959	178,543	154,754
精神保健福祉訪問指導 実人員	87,183	83,857	83,173	83,238	81,362	77,401	74,703	71,842	68,500	64,826
エイズ 相談件数	90,941	113,107	104,164	106,863	146,075	117,573	132,009	145,705	138,371	161,980
HIV 抗体検査 (スクリーニング検査)	43,334	53,653	48,976	46,314	70,139	52,241	61,552	72,419	77,027	102,878
難病相談等被指導 実人員	192,159	226,767	263,843	286,891	281,399	184,237	282,257	291,113	301,620	313,158
難病訪問指導 実人員	33,473	36,740	34,221	31,709	29,757	30,118	25,362	24,316	23,882	22,382
環監の調査監視指導 延施設数	530,243	506,939	593,822	478,142	363,196	396,548	348,914	364,485	359,040	336,855
妊婦保健指導 延人員	98,917	102,880	101,865	107,591	113,592	111,893	87,202	80,532	97,490	107,675
産婦保健指導 延人員	51,341	58,695	58,630	57,989	49,938	66,455	71,381	72,616	77,786	79,870
乳児保健指導 実人員	167,372	183,973	177,489	208,956	183,488	200,442	166,285	173,953	198,839	186,821
幼児保健指導 実人員	176,508	197,333	184,430	202,543	195,265	197,054	176,693	198,183	202,407	244,292
身体障害児療育指導 実人員	37,414	34,834	32,206	30,366	27,372	26,275	26,423	26,969	25,509	23,094
新生児訪問指導 延人員	98,468	92,233	96,323	95,351	88,423	90,787	64,231	66,055	79,658	66,491
未熟児訪問指導 延人員	42,934	43,529	43,997	44,152	45,202	47,148	44,479	46,638	42,198	43,060
歯科検診・保健指導 個別 延人員	361,795	323,815	347,262	333,566	316,978	297,521	252,633	259,076	222,725	212,587
歯科検診・保健指導 集団 延人員	801,005	822,269	866,728	902,734	800,657	783,472	792,693	767,222	734,716	726,036
歯科予防措置・治療受診 延人員	222,003	193,198	202,424	221,837	202,482	199,848	182,455	179,802	185,019	180,010
栄養指導 個別 延人員	593,387	547,841	557,456	590,247	471,743	432,471	417,743	415,117	447,386	384,088
栄養指導 集団 延人員	1,336,763	1,339,259	1,314,731	1,281,324	1,181,616	921,895	962,217	988,083	1,040,476	999,106
訪問栄養指導 延人員	14,910	20,365	15,529	8,090	7,960	8,808	6,573	8,180	5,792	10,642
給食管理指導 延施設数	107,204	114,085	115,571	113,024	121,625	121,562	118,142	114,817	115,832	109,835
衛生教育 開催回数 総数	161,671	152,262	152,626	145,406	137,504	136,111	141,547	132,868	134,005	126,801
試験検査件数 総数	15,434,416	13,052,163	11,731,759	10,506,458	9,385,265	8,719,575	7,337,442	6,391,499	5,121,480	4,557,102

表4 群馬県の全保健所が実施した4-1健康診断, 4-2衛生教育, 4-3試験検査の推移  
(1982年~1996年及び1997年度~2007年度. 群馬県: 人口200万人)

表4-1 健康診断を受けた人の延数(健診の種類別) 1982年~2007年度

健康診断の種類	1982年	1983年	1984年	1985年	1986年	1987年	1988年	1989年	1990年	1991年	1992年	1993年	1994年
総数	223,386	257,131	241,751	215,053	233,669	245,050	242,172	217,572	267,568	227,622	222,212	203,754	163,960
結核	74,740	126,647	114,225	116,578	112,509	120,490	126,238	126,335	151,290	119,540	104,973	102,750	76,777
成人病; 習慣病	71,549	54,295	52,419	36,591	60,776	65,703	56,633	37,511	55,405	47,146	50,250	36,726	30,259
妊産婦	4,254	3,425	3,671	2,858	2,389	1,687	720	381	163	44	52	6	0
乳幼児	46,567	42,244	42,732	35,946	31,775	35,797	38,383	31,661	35,685	38,642	40,038	38,657	32,160
精神療育	1,006	1,053	1,701	1,390	1,388	1,481	651	372	582	567	677	504	766
一般	587	697	732	750	701	737	860	939	1,081	939	991	942	810
その他	22,957	24,840	21,642	17,008	20,339	15,472	16,055	14,347	15,474	15,512	16,649	16,396	16,833
その他	1,716	3,930	4,629	3,932	3,792	3,683	2,632	6,026	7,888	5,232	8,582	7,773	6,355

健康診断の種類	1995年	1996年	1997年度	1998年度	1999年度	2000年度	2001年度	2002年度	2003年度	2004年度	2005年度	2006年度	2007年度
総数	160,302	138,369	60,899	55,355	47,280	44,611	45,590	42,700	35,348	35,434	32,870	11,146	27,916
結核	88,707	79,276	43,857	42,095	35,999	35,479	38,013	38,067	31,070	32,064	31,604	10,365	26,979
成人病; 習慣病	17,565	9,329	2,923	1,398	1,811	1,881	1,776	302	256	244	180	259	0
妊産婦	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0
乳幼児	33,132	31,927	786	772	466	514	325	535	629	605	378	0	0
精神療育	891	615	548	523	163	283	334	179	199	268	171	53	126
一般	697	745	159	229	288	302	230	176	69	8	0	17	0
その他	14,317	13,003	11,338	9,933	8,164	5,863	4,877	3,422	3,041	2,149	54	34	180
その他	4,993	3,474	1,288	405	389	289	35	19	84	96	480	418	331

表4-2 衛生教育の開催回数(教育内容別) 1982年~2007年度

教育内容別	1982年	1983年	1984年	1985年	1986年	1987年	1988年	1989年	1990年	1991年	1992年	1993年	1994年
総数	4,731	4,285	4,105	4,281	3,946	3,890	4,026	4,148	4,237	3,823	3,836	3,239	3,078
母子	1,032	879	818	720	788	740	773	682	597	592	948	570	574
成人・老人	705	581	699	790	632	733	628	739	622	608	647	678	513
栄養・健康増進	1,046	1,048	932	1,072	881	890	1,242	1,389	1,303	1,198	766	607	534
地区組織活動	553	380	374	342	392	381	363	262	353	187	214	194	239
感染症	5	3	0	0	1	32	10	7	9	3	96	149	108
その他	1,390	1,394	1,282	1,357	1,252	1,114	1,010	1,069	1,353	1,235	1,165	1,041	1,110

教育内容別	1995年	1996年	1997年度	1998年度	1999年度	2000年度	2001年度	2002年度	2003年度	2004年度	2005年度	2006年度	2007年度
総数	3,384	2,405	1,322	1,132	1,341	1,227	1,145	1,015	934	805	772	772	651
母子	1,088	405	75	54	93	531	34	30	33	43	67	80	56
成人・老人	489	230	54	77	49	62	23	47	29	24	24	8	3
栄養・健康増進	478	349	234	174	169	248	259	215	191	125	141	192	160
地区組織活動	288	281	120	76	146	179	151	111	115	58	50	67	61
感染症	96	107	92	72	61	108	105	82	104	119	128	111	76
その他	945	1,033	747	679	823	99	573	530	462	436	362	314	295

注: 衛生教育の開催回数は, 業務に要した時間が4時間以内を1回, 4時間を超える場合は4時間迄を増す毎に1回を加える方法で計上。

表4-3 試験検査件数(検査の種類別) 1982年~2007年度

試験検査の種類	1982年	1983年	1984年	1985年	1986年	1987年	1988年	1989年	1990年	1991年	1992年	1993年	1994年
総数	694,871	775,778	793,017	859,855	747,034	998,431	961,849	967,945	1,066,688	980,958	924,893	835,505	753,616
病原微生物検査	180,562	220,707	209,187	237,262	247,062	220,476	245,167	254,509	258,739	262,651	266,635	276,871	284,837
臨床学的検査	478,566	532,699	557,395	596,328	471,190	751,464	690,361	686,429	781,928	695,973	633,521	537,912	444,833
食品等の検査	8,175	213	1,681	4,461	4,304	6,914	6,603	6,033	5,663	2,352	3,696	1,183	3,097
水質検査	24,675	18,825	23,152	20,741	24,356	19,231	18,715	20,523	19,918	19,370	19,479	18,814	20,148
し尿検査	2,564	1,691	265	850	28	38	171	20	36	247	19	185	5
環境測定	329	127	83	213	54	237	729	338	404	282	1,478	508	532
その他の検査	0	1,516	1,254	0	40	71	103	93	0	83	65	32	164

試験検査の種類	1995年	1996年	1997年度	1998年度	1999年度	2000年度	2001年度	2002年度	2003年度	2004年度	2005年度	2006年度	2007年度
総数	500,535	547,458	460,384	369,433	226,211	176,860	143,192	139,736	129,344	99,443	64,841	60,245	52,922
病原微生物検査	272,401	306,474	324,681	255,390	150,419	111,347	82,470	78,207	73,494	53,072	52,059	50,404	36,371
臨床学的検査	199,964	211,699	111,822	96,426	59,243	55,311	47,790	51,941	48,263	39,111	10,953	9,341	16,551
食品等の検査	7,137	7,273	4,917	4,536	6,895	7,472	9,973	6,725	5,982	5,859	1,547	500	0
水質検査	20,409	21,337	17,653	11,611	5,691	1,364	1,546	1,502	904	412	282	0	0
廃棄物検査	0	39	0	0	25	9	4	5	7	12	0	0	0
環境公害検査	390	398	1,034	1,341	1,234	1,214	1,184	1,212	617	887	0	0	0
その他の検査	234	238	277	129	2,704	143	225	144	77	90	0	0	0



表5 群馬県藤岡保健所が実施した検査件数の推移 (1959年度～2006年度)

資料：保健所活動概要 (群馬県藤岡保健所)

年度	便培養 (赤痢等)	寄生虫 (鉤回蟻)	梅毒血 清反応	HIV 抗体価	喀痰培養 (結核菌)	検尿 (血糖血)	心電図	眼 底 査	尿中Na 排泄量	総コレス テロール	HDL-C	貧血 (Hb, Ht)	血清鉄 (TIBC)	肝機能 GOT, GPT
1959	3,599	1,447	417		131	35								
1960	10,928	923	633		750	15								
1961	9,042	3,413	296		565	133								
1962	5,797	2,481	321		412	170								
1963	6,108	4,724	459		570	53								
1964	4,882	2,302	440		523	84								
1965	3,581	1,855	265		268	85								
1966	☆ 資 料 欠													
1967	6,649	529	662		878	1,477	1,314	17						
1968	6,383	881	637		231	1,022	704	691				513		
1969	6,155	198	378		333	909	909	867				383		
1970	5,511	2,651	434		517	3,033	372	318		576		487		
1971	5,794	2,455	361		1,568	1,880	1,176	911		982		1,534		
1972	6,008	1,804	415		1,453	2,204	993	854	222	1,108		2,630		
1973	5,954	2,491	431		1,191	2,633	564	288	63	624		1,176		
1974	5,806	1,554	263		914	4,676	1,510	1,058	539	1,524		1,577		
1975	6,816	1,754	348		784	6,282	1,302	987	507	1,363		1,284		
1976	6,074	1,580	931		742	4,865	1,258	1,011	428	836		1,591		
1977	6,368	1,636	287		749	3,764	1,583	962	510	519		1,252	113	
1978	6,961	3,660	129		843	5,518	1,524	979	483	1,582		3,535	1,003	
1979	6,621	2,337	140		899	5,310	1,038	675	124	1,373		3,348	360	
1980	7,027	2,889	181		1,018	5,343	1,578	1,576	664	1,570		2,843	317	
1981	6,913	3,557	130		1,178	5,787	1,682	1,679	944	1,691		3,442	462	
1982	6,973	3,562	59		1,156	5,612	1,239	1,243	586	1,292		2,587	294	
1983	7,830	3,333	43		1,302	4,069	1,584	1,572	1,061	1,642		1,955	198	388
1984	7,480	116	43		877	4,449	1,715	1,660	815	1,822		2,611	190	1,519
1985	7,778	24	35		1,041	4,485	1,941	1,934	968	1,956	21	2,940	109	1,942
1986	7,501	207	23		2,522	4,475	1,885	1,843	950	1,878	567	4,524	181	1,886
1987	7,652	193	43		1,464	5,141	2,759	2,747	1,271	4,106	123	5,475	218	4,004
1988	8,671	248	36		1,016	4,235	2,163	2,005	1,169	3,922	1,012	3,475	391	4,041
1989	8,786	352	28		892	3,737	1,957	1,835	1,070	4,502	805	3,638	463	4,481
1990	7,956	185	25		611	2,356	2,280	2,143	1,007	2,155	1,084	2,242	541	2,133
1991	8,118	172	20		483	3,566	2,085	1,737	1,074	5,192	2,776	5,370	274	5,002
1992	7,863	179	33		647	3,111	1,375	863	956	1,875	1,051	1,951	267	1,521
1993	8,537	441	38		1,266	3,071	1,370	834	808	1,829	960	1,900	244	1,534
1994	8,861	325	39	61	872	3,137	1,368	820	671	1,850	1,132	1,961	257	1,546
1995	9,227	334	22	26	663	3,016	1,209	715	671	1,785	1,241	1,963	337	1,396
1996	6,845	422	12	25	601	2,769	1,147	720	571	1,697	1,226	1,827	344	1,305
1997	6,086	368	18	14	606	894	332	0	266	402	32	560	10	402
1998	5,768	73	4	39	627	804	334	0	0	407	56	407	0	408
1999	2,904	210	8	21	747	571	189	0	0	197	195	201	0	199
2000	1,767	3	8	17	544	426	123	0	0	125	116	128	0	126
2001	1,528	0	1	29	359	471	72	0	0	84	62	94	0	87
2002	1,159	0	4	26	342	319	43	0	0	46	46	56	0	50
2003	318	0	0	26	290	246	41	0	0	50	50	58	0	50
2004	669	0	0	33	216	193	40	0	0	0	0	0	0	0
2005	792	0	59	93	134	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2006	972	0	52	106	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

註1：保健所の所管区域(1市4町2村)は、1959年度～2005年度まで同一である。所管人口は、1961年；9.6万人、1971年；10万人、1984年；10.8万人、1999年；11.3万人、2005年；11.1万人 と大きな変動はなかった。

2：1997年4月、地域保健所となる。 3：1999年4月、福祉事務所と統合し、藤岡保健福祉事務所となる。

4：保健所の職員数は、1961年；33人。1971年；31人、1984年；26人、1995年；27人、1999年；37人(事務職員11人増加)、2006年；24人(福祉部門も含む)。医師は、70～80年代は2人、以後1人、2006年度から隣接保健所と兼務となる。

5：1967年度より循環器疾患研究調査。血圧住民検診は市町村、その精密検診・事後指導は保健所が担当する循環器疾患の管理体制が、1973年度以降管内全域で確立し、保健所の最重点事業として1996年度迄実施された。

6：尿中Na排泄量；一般住民を対象に1日尿中食塩排泄量の測定(24時間蓄尿)を独自に実施。

を中心とした医療供給体制の整備計画であった。その後、保健計画との整合性や二次医療圏毎の「地域保健医療計画」制定への保健所の参加などが厚生省からも指示され、医療計画が「保健医療」計画へと発展していくことになる。1997年4月より全面施行された地域保健法は、保健所の所管区域に医療法に規定する二次医療圏を参酌して設定すると定めたため、ほぼ同時代に全国的に推進された行政改革（本庁を含む組織改正、保健と福祉の連携、人員合理化等）や地方分権の推進（権限移譲、必置規制の緩和、機関委任事務の廃止）、財政健全化（財源移譲等）、さらに「平成の合併」等の諸情勢とも関連させて、各自自治体の保健所統合策に拍車がかかったものと思われる。

旧保健所法の「地方民二直接接合シテ活動スル施設」は人口10万乃至12・3万に1箇所、改正保健所法の「地方における公衆衛生の中心機関」は、人口概ね10万を基準とされてきたが、地域保健法により、中核市保健所をはじめ、所管人口が100, 200万を越えるメガ保健所も生まれている。保健所数の減少は、所管区域の拡大と直結しており、保健所と管内住民との距離は、業務の面でも、さらに遠く離れていくのではないかと危惧される。

保健所運営報告及び地域保健・老人保健事業報告からみた保健所の主な活動を今回は、都道府県保健所を中心に検討したが、保健所政令市、特別区の保健所についても同様な検討が必要である。また、地域保健法施行後、保健所が新たに実施した連絡調整会議、研修、調査研究、健康危機管理等の評価は今後の重要な課題となろう。さらに、市区町村が実施した保健事業も地域保健法施行後詳細に報告されており、保健所実施分と併せての総合的検討や市町村保健センター等との役割分担、技術系職員の確保等についての検討も不可欠である。

社会の変化等によって保健所の活動内容が変化してきており、また報告表の様式も頻繁に改正されるため、同一の事業についての長期間にわたる経年変動の検討は簡単ではない。全国の保健所が実施した試験検査については1963年から2006年までの動向は表2及び表3に示すごとく、1,300～1,600万、1,700万～2,000万、3,500万～3,700万、3,600万～2,100万であったが、地域保健法施行後は1,500万から450万と急速な減少を示した。この動向は都道府県レベルの検討(表4-3)でも認められ、検査の種類別では、

病原微生物検査は漸減、臨床学的検査は激減、食品等の検査や水質・し尿・廃棄物・環境公害等の検査も減少した。そこで、保健所レベルでの検査業務の推移を遡及的に調査をした。保健所の試験検査は、地域の実情に応じて展開する公衆衛生活動の科学的水準を反映しており、検査件数はそのまま10万人の管内住民に対する保健所からの直接的、技術的な保健サービス量を示している。地域保健法施行後は、検査業務に係る保健サービス量が確実に減ってきていることを表5は示しており、同保健所OBとしてはその数値の動向を深刻に受けとめている。地域保健法により保健所は「地域保健の広域的・専門的・技術的拠点」として集約されたが、試験検査数の質量両面における減少により、保健所活動の科学的根拠を支える診断・検査機能の劣化が危惧される。

#### IV おわりに

保健所は管内住民に直接的な保健サービスを提供してきた。保健所数の減少は、所管人口および区域の拡大につながる。保健所運営報告、地域保健・老人保健事業報告等からみた保健所活動の動向については、表2（全国）および表3（全国）、表4（県レベル）、表5（保健所レベル）に示すとおりであり、特に保健所の診断・検査機能の劣化問題については、喫緊の検討課題としたい。

(受付 2009. 7.29)  
(採用 2010. 3.23)

#### 文 献

- 1) 厚生省大臣官房統計調査部. 保健所事業成績年報; 1950年～1952年.
- 2) 厚生省大臣官房統計調査部. 保健所運営報告; 1954年～1958年, 1959年～1961年, 1962年～1964年, 1965年～1984年.
- 3) 厚生省大臣官房統計情報部. 保健所運営報告; 1985年～1996年. 東京: 財厚生統計協会.
- 4) 厚生省大臣官房統計情報部. 地域保健事業報告; 1997年度～1998年度. 東京: 財厚生統計協会.
- 5) 厚生労働省大臣官房統計情報部. 地域保健・老人保健事業報告(地域保健編); 1999年度～2006年度. 東京: 財厚生統計協会.
- 6) 財厚生統計協会. 国民衛生の動向・厚生指針; 1963年～2007年. 東京: 財厚生統計協会.
- 7) 阿部克己, 他編. 続公衆衛生の発達. 東京: 日本公衆衛生協会, 1983.